



Relazione illustrativa del Codice di comportamento dell'Autorità di Sistema Portuale del mare di Sicilia Orientale - Aggiornamento anno 2021.

A) Premessa

La presente relazione viene predisposta in esecuzione di quanto disposto dall'articolo 15, comma 3, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", per il quale il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza cura la più ampia diffusione della conoscenza dei Codici, il monitoraggio annuale sullo stato di attuazione dei Codici di comportamento nell'amministrazione, la comunicazione all'Autorità nazionale anticorruzione dei risultati del monitoraggio e la loro pubblicazione sul sito istituzionale.

Il **Codice di Comportamento** è stato predisposto in adozione a quanto previsto dal Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" che **definisce le regole di ordine morale** e stabilisce dei **criteri comportamentali** che favoriscano e facilitino i rapporti tra le pubbliche amministrazioni, comprese le Autorità di Sistema Portuale, ed i cittadini ma anche tra l'Ente ed altri Enti pubblici e non da ultimo i rapporti **tra i dipendenti** stessi dell'Ente nonché, dalle modifiche apportate allo stesso Decreto dall'articolo 1, comma 44, della legge n. 190 del 2012 in cui si specifica l'adozione della procedura aperta alla partecipazione per la formazione di un proprio codice di comportamento dell'Ente.

In seguito è il **Decreto del Presidente della Repubblica** 16 aprile 2013, n. 62, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" che **definisce i principi generali per l'emanazione di un Codice di Comportamento di un ente pubblico**. Esso prevede i doveri minimi di diligenza, lealtà, imparzialità e buona condotta per i dipendenti pubblici e all'art. 1, co. 2 il codice rinvia al citato art. 54 del d.lgs. 165/2001 prevedendo che le disposizioni ivi contenute siano integrate e specificate dai codici di comportamento adottati dalle singole amministrazioni.



Da ultimo, l'ANAC ad inizio anno 2020, al fine di promuovere un sostanziale rilancio dei Codici di Comportamento presso le Amministrazioni proprio per il valore che essi hanno sia per orientare le condotte di chi lavora nell'amministrazione e per l'amministrazione verso il miglior perseguimento dell'interesse pubblico, sia come strumento di prevenzione dei rischi di corruzione da armonizzare e coordinare con i PTPCT di ogni Amministrazione, a tutte le pubbliche amministrazioni, comprese le Autorità di Sistema Portuali, **ha emanato delle Linee Guida** (n.177 del 19.02.2020) **volte a fornire indirizzi interpretativi e operativi** che orientano e sostengono le amministrazioni nella predisposizione di nuovi codici di comportamento con contenuti più coerenti a quanto previsto dal legislatore e soprattutto, utili al fine di realizzare gli obiettivi di una migliore cura dell'interesse pubblico.

Si rappresenta che una parte importante delle Linee Guida ANAC è **rivolta al processo di formazione dei Codici** - in cui risulta fondamentale la **partecipazione dell'intera struttura - alle tecniche di redazione** consigliate e alla **formazione** che si auspica venga rivolta a tutti i destinatari del codice.

Al fine di non stilare un Codice di Comportamento meramente riproduttivo del Codice Generale così come previsto dal D.P.R. n.62/2013, il lavoro svolto per la stesura del nuovo Codice dell'Autorità di Sistema Portuale del mare di Sicilia Orientale è stato quello di **inserire** oltre ai riferimenti normativi di cui sopra anche **i dettami del CCNL dei Lavoratori dei Porti** oltre a dei doveri di comportamento specifici dovuti all'attività dell'Ente.

Le regole morali ed etiche riportate nel Codice, oltre ad assumere carattere obbligatorio, devono caratterizzare l'operato dei singoli dipendenti che, facendole proprie, tracciano il percorso di onestà, decoro, moralità e trasparenza che deve essere proprio dell'operato dell'AdSP del mare di Sicilia Orientale e di tutti i collaboratori a qualsiasi titolo comprese le imprese fornitrici di beni o servizi e quelle imprese che realizzano opere in favore dell'AdSP.

B) Principali aggiornamenti

Di seguito gli aggiornamenti più significativi apportati al nuovo "CODICE DI COMPORTAMENTO" dell'Ente che riguardano:

- 1) il Coordinamento tra Codice e Sistema di misurazione e valutazione delle performance (Art. 3 comma 9):



**Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Orientale**

Nel nuovo Codice è assicurato il coordinamento tra i contenuti del presente Codice e il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance anche nel senso della rilevanza del rispetto delle disposizioni del Codice di Comportamento ai fini della valutazione dei risultati conseguiti dai dipendenti (ivi compresi i Dirigenti e il Segretario Generale) e della relativa attribuzione della premialità. L'osservanza di tale previsione generale è considerata positivamente in azioni attese ed effetti misurabili ai fini della valutazione della performance dei singoli dipendenti da appositi criteri descritti nel Sistema della Misurazione delle performance dell'Ente.

2) gli Adempimenti del Personale con attività ispettive (Art. 14)

Il personale, in ragione della sua natura e per la delicatezza che riveste la funzione preposta a svolgere questo incarico, deve uniformarsi ai principi e alle linee guida dei principi di riservatezza e segretezza delle ragioni che hanno dato origine all'accertamento, astenendosi da qualsiasi azione arbitraria e da qualsiasi trattamento preferenziale. Per lo svolgimento dell'incarico si rinvia alla "Direttiva sull'attività d'ispezione" emanata dalla Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica il 2 luglio 2002.

3) la Notifica di informazioni di garanzia (Art. 11 comma 8 - Comportamento in servizio)

Sono state inserite le procedure dettagliate sull'obbligo di comunicare all'Ente l'eventuale notifica di informazioni di garanzia considerato che nel Codice di Comportamento precedente i dipendenti avevano l'obbligo di comunicare l'eventuale notifica di informazioni di garanzia relativa ad un procedimento penale ai sensi dell'art. 369 del C.P.P. nella qualità di indagato.

4) la Responsabilità conseguente alla violazione dei doveri del codice (Art. 17)

In conformità alle disposizioni del CCNL dei lavoratori dei Porti e dei Dipendenti delle Autorità Portuali è stato inserito l'elenco delle sanzioni superiori al richiamo verbale previste per ciascuna violazione.

5) la Costituzione dell'Ufficio Procedimenti Disciplinari (U.P.D.) (ART. 19)

L'U.D.P. è quella struttura competente allo svolgimento dell'istruttoria dei procedimenti disciplinari nei confronti di tutto il personale dell'Ente, ivi compresi il Segretario Generale e i dirigenti, per le infrazioni che possano potenzialmente comportare sanzioni superiori al richiamo verbale.

6) Il Procedimento per l'irrogazione delle sanzioni disciplinari superiori al richiamo verbale (Art. 20)



È stato inserito l'iter del procedimento ordinario e speciale, descritto dall'art. 55 bis, comma 4, del D.Lgs. n. 165/01, e 55-quater, per tutte le condotte ascrivibili al dipendente, senza qualifica dirigenziale, punibili con una sanzione che può andare dal rimprovero scritto al licenziamento.

C) Diffusione della conoscenza del Codice

Per quel che riguarda la necessità di aprire la procedura alla partecipazione, lo schema del Codice è stato trasmesso alle rappresentanze sindacali rappresentative interne dell'amministrazione ed è stato pubblicato per 30 giorni consecutivi sul sito internet istituzionale per poter ricevere indicazioni, proposte e suggerimenti. Poiché nel termine previsto per la presentazione delle osservazioni, non è pervenuta alcuna proposta o istanza per la modificazione dell'ipotesi di Codice di comportamento, la bozza definitiva è stata inoltrata all'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.), che con nota del 07.01.2021 ha reso parere favorevole sull'ipotesi di Codice di comportamento, ritenuta conforme a quanto previsto dalle linee guida Anac e precedentemente della CIVIT. Infine, con Decreto Presidenziale n. 09/21 del 26.01.2021, sentito il Comitato di Gestione, il Codice di Comportamento dell'Autorità di Sistema Portuale del mare di Sicilia Orientale è stato approvato. Invece per quanto attiene la diffusione della conoscenza del Codice si è proceduto alla pubblicazione del Codice sul sito internet dell'Ente e nella rete intranet inviando una e-mail a tutto il personale, al Comitato di Gestione ed ai componenti dell'Organismo di Partenariato della Risorsa Mare al fine di comunicare l'avvenuta approvazione del Codice, allegando anche i link a cui è possibile procedere alla sua consultazione. Inoltre l'Ente, contestualmente alla sottoscrizione dei contratti di lavoro o, in mancanza, all'atto di conferimento degli incarichi, ha consegnato e fatto sottoscrivere ai nuovi assunti, copia del Codice.

D) Formazione sul Codice

Nei mesi di maggio e giugno 2021 sono state organizzate attività formative in materia di trasparenza e integrità per consentire al personale di conseguire una piena conoscenza e una corretta applicazione delle nuove norme del Codice nonché un aggiornamento sulle misure e sulle disposizioni da adottare in tali ambiti. Il Corso dal titolo "LA DIFFUSIONE DEL CODICE DI COMPORTAMENTO ALL'INTERNO DELLA P.A. E GLI OBBLIGHI DEL DIPENDENTE PUBBLICO ha avuto la durata di 6 ore e comprendeva inoltre la compilazione di un questionario finale. Tale iniziativa è stata programmata



all'interno dell'attività di formazione, anche nell'ambito di quanto definito dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2012-2023. Considerata l'emergenza sanitaria COVID 19 la formazione è stata erogata in aule virtuali da docenti esperti nelle materie previste nel programma. Al fine di consentire una maggiore partecipazione e interazione al corso è stato deciso di dividere tutto il personale dipendente in 3 gruppi prevedendo che in una giornata di formazione partecipino al massimo due dipendenti per ufficio, al fine di garantire la continuità dell'attività amministrativa. In merito ai contenuti del corso oltre ai principi generali, regali, compensi e altre utilità l'attenzione è stata incentrata sul conflitto di interessi ed all'obbligo di astensione, sulle infrazioni disciplinari codificate per legge e sulle nuove ipotesi di illecito disciplinare oltre a tutti i nuovi argomenti inseriti nella revisione 2021 al fine di diffondere e condividere i contenuti del nuovo Codice di Comportamento.

E) Monitoraggio semestrale sull'attuazione del Codice

A seguito dell'avvenuta verifica semestrale sullo stato di applicazione del Codice, in considerazione delle nuove disposizioni non si è ritenuto di dover procedere alla formulazione di interventi ulteriori rispetto a quelli già svolti con la revisione a gennaio 2021. Pertanto, ad oggi non sono quindi state adottate integrazioni di carattere sostanziale, e nel caso in cui ci dovessero essere delle modifiche esclusivamente di carattere formale e di coordinamento verranno aggiunte nella revisione prevista per gennaio 2022. Anche a seguito dell'attività di diffusione della conoscenza del Codice realizzata dal RPCT e delle iniziative di formazione non sono emerse segnalazioni di carattere sostanziale. Infine, all'Ufficio Procedimenti Disciplinari, deputato a curare sia l'esame delle segnalazioni di violazione del Codice sia la raccolta delle condotte illecite accertate e sanzionate, nel corso di questo primo semestre del 2021 non sono pervenute segnalazioni e denunce in merito.

F) Conclusioni

La revisione del Codice di Comportamento dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale unitamente alla relazione illustrativa, saranno inviati all'Autorità Nazionale AntiCorruzione, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera d) della legge 6 novembre 2012, n. 190 oltre ad essere già presente e pubblicato nel portale Amministrazione Trasparente dell'Ente nella sezione "Disposizioni



Generale – Atti Generali – Codice disciplinare e di condotta – Codice di Comportamento:

<https://www.entis3.it/appcontainer/?keyUrl=ADSPMARESICILIAORIENTALE>

Augusta, 30.06.2021

F.to Il RPCT

Fausto POLONIO